



**TAPA VALLAVOLIKOGU
MÄÄRUS**

Tapa

EELNÕU
..... 2018 nr

Korruptsioonivastase seaduse rakenduskord

Määrus kehtestatakse korruptsioonivastase seaduse § 13 lg 1 punktide 2 ja 13 ning § 15 lg 2 alusel.

§ 1. Reguleerimisala

Määrus täpsustab korruptsiooni ennetamise korraldust Tapa vallas, määraes kindlaks huvide deklaratsiooni (edaspidi deklaratsioon) esitama kohustatud isikud (edaspidi deklarandid) ning huvide deklaratsioonide kontrollimise komisjoni koosseisu ja komisjoni ülesanded.

§ 2. Huvide deklareerimise kohustus

(1) Deklaratsiooni on kohustatud esitama vallavolikogu liige ja vallavalitsuse liige ning valla valitseva mõju all oleva äriühingu juhtorgani liige.

(2) Isikut teavitatakse viivitamata deklaratsiooni esitamise kohustusest vastava kohustuse tekkimisel. Teavitamise tagab vallasekretär.

(3) Deklaratsioon esitatakse nelja kuu jooksul ametisse asumisest või deklaratsiooni esitamise kohustuse tekkimisest arvates ning edaspidi iga aasta 31. maiks huvide deklaratsioonide registrile. Kalendriaasta jooksul ei pea deklarant esitama rohkem kui ühe deklaratsiooni ka juhul, kui ta asub uuele ametikohale.

(4) Deklaratsiooni esitamise kohustus lõpeb, kui deklarant on esitanud deklaratsiooni ametikohalt lahkumise aastale järgneval kalendriaastal.

§ 3. Registrile alusandmete esitamine

(1) Huvide deklaratsioonide registrile alusandmete esitamise tagab ja korraldab vallasekretär.

(2) Andmed esitatakse ühe kuu jooksul deklarandi deklaratsiooni esitamise kohustuse algusest arvates ning registrit teavitatakse viivitamata deklarandi deklaratsiooni esitamise kohustuse kehtetuks tunnistamisest ja deklarandi ametikohalt lahkumisest.

§ 4. Deklaratsiooni kontrollimine

(1) Deklaratsioone kontrollitakse vajadust mööda ning süüteoaktluse korral.

(2) Huvide deklaratsioonide kontrollimiseks moodustatakse komisjoni (edaspidi komisjon), mille koosseisu kuuluvad:

- 1) volikogu revisjonikomisjoni esimees, kes juhib komisjoni tööd;
- 2) volikogu revisjonikomisjoni liikmed;
- 3) vallasekretär.

(3) Komisjonil on õigus kontrollida kõigi määruse § 3 lõikes 1 nimetatud deklarantide deklaratsioone.

(4) Komisjonil on õigus:

- 1) nõuda deklarandilt ja kolmandalt isikult selgitusi deklaratsiooni sisu, deklaratsiooni esitamise tähtaja eiramise või deklaratsiooni esitamata jätmise põhjuste kohta;
- 2) esitada päringuid ja saada deklarandi kohta deklaratsiooni kontrollimiseks vajalikus ulatuses andmeid krediitiasutustelt ja riigi või kohaliku omavalitsuse andmekogudest.

(5) Deklaratsiooni kontrolliv komisjoniliige protokollib käesoleva paragrahvi lõikes 4 nimetatud kontrolltoimingud ning teavitab deklaranti ja registri pidajat deklaratsiooni kontrollimisest ja läbi viidud kontrolltoimingutest.

(6) Juhul kui ametiisiku deklaratsiooni kontrollimise tulemusel on tekkinud süüteokahtlus, teavitab deklaratsiooni kontrolliv komisjoni liige viivitamatult volikogu esimeest. Volikogu esimees edastab süüteokahtluse korral deklaratsiooni kontrollimise materjalid prokuratuurile või kohtuvälisele menetlejale.

§ 6. Õigusaktide kehtetuks tunnistamine

Tunnistada kehtetuks:

- 1) Tamsalu Vallavolikogu 23.04.2014 otsus nr 20 „Korruptsioonivastase seaduse rakendamine“;
- 2) Tapa Vallavolikogu 24.04.2014 otsus nr 36 „Korruptsioonivastase seaduse rakendamine“.

§ 7. Määruse rakendamine

Määrus jõustub kolmandal päeval pärast avalikustamist Riigi Teatajas.

Toomas Uudeberg
Volikogu esimees

Eelnõu koostas

Margit Halop
Jurist
30.01.2018

Kooskõlastatud

Piret Treial
vallasekretär
06.02.2018

Menetletud vallavalitsuse istungil 07.02.2018

Seletuskiri

määruse eelnõu „Korruptsiooni ennetamine Tapa valla töökorralduses“ juurde

Korruptsioonivastase seaduse (KVS) sätestab isikud, kellel on huvide avaldamise kohustus deklaratsiooni esitamisega. Need on andmed deklarandile kuuluva vara ja muude asjaolude kohta eesmärgiga teadvustada deklarandi ametikohustuste täitmist mõjutada võivad huvid ning muuta need kontrollitavaks. Deklaratsioon esitatakse nelja kuu jooksul ametisse asumisest või deklaratsiooni esitamise kohustuse tekkimisest arvates ning edaspidi iga aasta 31. maiks. Kalendriaasta jooksul ei pea deklarant esitama rohkem kui ühe deklaratsiooni ka juhul, kui ta asub uuele ametikohale. Ametikohaks loetakse seda positsiooni, millega kaasneb deklareerimise kohustus. Deklaratsiooni esitamise kohustus lõpeb, kui deklarant on esitanud deklaratsiooni ametikohalt lahkumise aastale järgneval kalendriaastal.

Deklaratsiooni esitamise kohustus on kohaliku omavalitsuse volikogu liikmel, vallavalitsuse liikmel ja valla ametiasutuse juhil (KVS § 13 lg 1 p 2).

Valla ametiisik, konkurentsiseaduse tähenduses avaliku ettevõtja juhtorgani liige ning isik, kellele on seadusega või halduslepinguga delegeeritud avaliku ülesande täitmise korral otsuse või toimingu tegemise pädevus, peavad esitama deklaratsiooni juhul, kui sellise kohustuse on kehtestanud kohaliku omavalitsuse volikogu (KVS § 13 lg 1 p 11 ja 13).

KVS § 2 kohaselt on ametiisik KVS tähenduses füüsiline isik, kellel on avaliku ülesande täitmiseks ametiseisund sõltumata sellest, kas ta täidab talle pandud ülesandeid alaliselt või ajutiselt, tasu eest või tasuta, teenistuses olles või vabakutselisena või lepingu, nimetamise või valimise alusel. Ametiseisund seisneb õigusaktist, tehingust või asutuse töökorraldusest tulenevas õiguses ja kohustuses avaliku ülesande täitmisel teha otsus, sealhulgas osaleda selle tegemises või selle sisulises suunamises (otsus on teise isiku, sealhulgas avalikku ülesannet täitva asutuse õiguse või kohustuse tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud otsustus, millega reguleeritakse üksikjuhtumit või piiritlemata arvu juhtusid, sealhulgas õiguse üldakt, haldusakt haldusmenetluse seaduse tähenduses, kohtulahend, samuti asutuse siseakt) või teha toiming, sealhulgas osaleda selles või selle sisulises suunamises (toiming on teisele isikule, sealhulgas avalikku ülesannet täitvale asutusele õiguslikku või vältimatut faktilist tagajärge põhjustav tegevus, mis ei ole otsuse tegemine. Toiming võib seisneda ka menetlustoimingu tegemises, tegevusetuses või viivituses).

Endises Tapa vallas pidid deklaratsiooni esitama lisaks volikogu liikmele, vallavalitsuse liikmele ja vallavanemale ka hallatavate asutuste juhid, AS Tapa Vesi juhatuse liikmed ning Tapa Vallavalitsuse järelevalveametnik; endises Tamsalu vallas oli see kohustus täiendavalt AS Tamsalu Kalor ja Tamsalu Vesi AS juhtorgani (nõukogu ja juhatuse) liikmetel.

Käesoleva määruse eelnõuga on deklaratsiooni kohustatud esitama lisaks KVS § 13 lg 1 punktis 2 sätestatud isikutele valla valitseva mõju all oleva äriühingu juhtorgani liige, nimetamata konkreetseid isikute nimesid. KOKS § 35 lg 3¹ viitab valla valitseva mõju defineerimiseks kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 2 punktile 9: sõltuv üksus on raamatupidamise seaduse mõistes kohaliku omavalitsuse üksuse otsese või kaudse valitseva mõju all olev üksus, kes on saanud kohaliku omavalitsuse üksuselt, riigilt, muult avalik-õiguslikult juriidiliselt isikult või eelnimetatud isikute valitseva mõju all olevatelt üksustelt üle poole tuludest või kes on saanud toetust ja renditulu kohaliku omavalitsuse üksustelt ja nende valitseva mõju all olevatelt üksustelt rohkem kui 10 protsenti vastava aasta põhitegevuse

tuludest. Eelnõu § 2 lg 2 kohaselt teavitatakse isikut viivitamata deklaratsiooni esitamise kohustusest vastava kohustuse tekkimisel.

Hallatavate asutuste juhid ei ole käesoleva määruse eelnõuga kohustatud esitama deklaratsiooni.

Deklaratsioonide kontrollimise õigus on kohaliku omavalitsuse volikogu moodustatud komisjonil. Ettepanek on anda see õigus volikogu revisjonikomisjonile ning lisaks on komisjoni liige vallasekretär.

Vastavalt KVS § 11 lõikele 5 peab avalikku ülesannet täitev asutus oma töö korraldamisel tagama, et ametiisik ei oleks kohustatud tegema otsust või toimingut iseenda või temaga seotud isiku suhtes. Tapa Vallavalitsus on valmistanud ette vallavalitsuse määruse eelnõu „Korruptsiooni ennetamine Tapa valla töökorralduses“, mille eesmärk on tõsta korruptsiooni ennetamise alast teadlikkust ja vältida korruptsiooniohtlike olukordi Tapa vallas. Nimetatud määruse eelnõuga sätestatakse meetmed huvide konflikti ennetamiseks, tuvastamiseks ja kõrvaldamiseks, samuti ametiisikute määratlemise viisid, ametiisikute korruptsiooni ennetamise alase teadlikkuse tõstmise tegevused ja ametiisikute kohustused korruptsiooniohtlike olukordade vältimisel ning kohustuste kinnipidamise kontrolli kord. Selle eelnõu mõistes on ametiseisundit omavad isikud vallavalitsuse teenistujad, kui nende ametiseisund ja ametiisikuks olemine on määratletud ametijuhendis ning hallatavate asutuste juhid, mistõttu ei ole vajadus kohustada neid esitama huvide deklaratsiooni. Valitsuse määruse eelnõu kohaselt määratakse isik, kes analüüsib seotud osapooltega tehinguid ning vähemalt korra aastas koostab aruande kontrolli tulemuste kohta. Pideva analüüsi ja kontrolli kaudu on korruptsiooni alane teadlikkus ja korruptsiooniohtlike olukordade vältimine tagatud suuremal määral kui deklaratsiooni esitamise teel.

Seletuskirja koostas

Margit Halop

Jurist

02.02.2018