

TAPA VALLAVOLIKOGU
OTSUS

Tapa

**Soojusenergia edastamise, jaotamise ja
müügi korraldamine Tapa linna
kaugküttepiirkonnas**

Võttes aluseks Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 6 lg 1, § 22 lg 37, Konkurentsiseaduse §14, §15, Kaugkütteseaduse §13, §14 ja arvestades asjaoluga, et OÜ Tapa Elamu (õigusjärglane Tapa Vesi OÜ) ja OÜ Avoterm (õigusjärglane N.R. Energy OÜ) vahel 01.09.2009 sõlmitud rendileping ning AS Tapa Vesi (õigusjärglane Tapa Vesi OÜ) ja OÜ Termoring Grupp (õigusjärglane N.R. Energy OÜ) vahel 01.09.2010 sõlmitud rendileping Tapa kaugküttepiirkonna kaugküttetorustike rendileandmiseks lõpevad 31.07.2020.:

1. Korraldada soojusenergia edastamist, jaotamist ja müüki Tapa linna kaugküttepiirkonna tarbijatele Tapa valla 100% osalusega võrguettevõtja Tapa Vesi OÜ kaudu alates 01.08.2020.
2. Anda Tapa Vesi OÜ-le ainuõigus Tapa linna kaugküttepiirkonna kaugküttevõrgu haldamiseks, milleks on kaugküttevõrgu arendamine, laiendamine, uute tarbijate liitmine, soojuse ostu konkursside korraldamine ja muud haldusküsimused.
3. Määrata Tapa Vesi OÜ võrgu- ja tegevuspiirkonnaks Tapa linna kaugküttepiirkond. Tapa Vesi OÜ-l tagada võrkude asendiplaani ja kirjelduse kättesaadavuse kõigile huvitatud isikutele.
4. Otsus jõustub teatavakstegemisest.

*(allkirjastatud digitaalselt)*Maksim Butšenkov
vallavolikogu esimees

Seletuskiri

Käesoleva teema menetlemise vajalikkus Tapa Vallavolikogu poolt tuleneb Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse §6, mille kohaselt omavalitsusüksuse ülesandeks on korraldada vallas elamu- ja kommunaalmajandust, mille üheks osaks on soojamajandus.

OÜ Tapa Elamu (õigusjärglane Tapa Vesi OÜ) ja OÜ Avoterm (õigusjärglane N.R. Energy OÜ) sõlmisid 01.09.2009 rendilepingu kehtivusega 10 aastat Tapa põhjapoolse linnaosa kaugkütte jaotusvõrgu rendileandmiseks eesmärgiga soojusenergia võrguteenuse osutamiseks (jaotamine ja müük). Lepingu lõpptähtajana sätestati 31.07.2019. Samas lepingus kinnitatakse, et kaugküttetorustikud olid OÜ Avoterm eelkäijale (Paargu OÜ) rendile antud alates 01.07.1999. Rendilepingu lisaga sätestati Tapa Vesi OÜ ja N.R. Energy OÜ vahelisel kokkuleppel, et kaugküttetorustike rentimine lõpeb 31.07.2020.

AS Tapa Vesi (õigusjärglane Tapa Vesi OÜ) ja OÜ Termoring Grupp OÜ (õigusjärglane N.R. Energy OÜ) sõlmisid 01.09.2010 rendilepingu kehtivusega 10 aastat Tapa lõunapoolse linnaosa kaugkütte jaotusvõrgu rendileandmiseks eesmärgiga soojusenergia võrguteenuse osutamiseks (jaotamine ja müük). Lepingu lõpptähtajana sätestati 31.07.2020. Samas lepingus kinnitatakse, et kaugküttetorustikud olid OÜ-le Termoring Grupp rendile antud alates 01.11.2000.

Ei ole suudetud leida õigusakte, millele kõnealused rendilepingud tuginevad. Seega kohalik omavalitsus ei ole veendunud, et avaliku ressursi (kaugküttetorustikud) kasutusse andmine toimus kohases menetluses, mis oleks taganud võrdse kohtlemise, avalikkuse, läbipaistvuse ning proportsionaalsuse, võimaldades võrdsetel alusel osaleda kõigil põhjendatud nõuetele vastavatel isikutel

2013 aastal ühendati Tapa lõunapoolne- ja põhjapoolne linnaosa üheks võrgu- ja kaugküttepiirkonnaks. Seega, kõikide torustike rendilepingud lõpevad 31.07.2020

Valla soojusmajanduse arengukavas on Tapa torustike kohta sätestatud, et Tapa kaugküttepiirkonna soojustorustikud, mis on Tapa valla omanduses, jätta ka edaspidi valla omandusse ning võimalik on võrgu kasutusrentimist pikaajalisena jätkata soojusettevõttele või -ettevõtetele. Teine võimalus on anda soojustorustikud üle vallale kuuluvale äriühingule, määrates selle äriühingu võrguettevõtjaks. Võrguettevõtjal tuleb vastavalt [Kaugkütteseadusele] vajadusel korraldada avalik konkurss soojusenergia ostuks. Seejuures on strateegiliselt oluline, et edasine kaugküttevõrgu arendamine (uute torustike rajamine) oleks korraldatud Tapa vallale kuuluva äriühingu poolt.

Tapa praegune soojus- ja võrguettevõtja N.R. Energy OÜ (NRE) aga nõuab rendilepingu pikendamist ilma hanketa järgnevas 12 aastaks. Seejuures on NRE hakanud viimasel ajal Tapa kaugküttetorustikke pidama Tapa valla ja NRE kaasomandiks.

Konkurentsiameti ja Rahandusministeeriumi seisukoht on, et Tapa vald ei tohi rendilepingut pikendada, vaid peab korraldama hanke. Kehtiv õigus lubab avalikku ressursi kasutusse anda mitmel erineval moel, seda nii lepinguga, näiteks riigihanke lepingu, halduslepingu, kasutuslepingu või haldusaktiga või erinevate lepingute ja aktide kogumina. See ei oleks tavaline rendileping, vaid kontsessiooni andmine, ehk võrguettevõtja leidmine torustike abil

soojuse jaotamiseks ja müügiks. Lihtsustatult võib öelda, et rendilepingu "peamine eesmärk" on rentida vara ja saada sellelt tulu, mitte tellida teenust. Kui aga leping ei piirdu üldiste kasutustingimustega ning hankija sooviks on tellida lepinguga teenuseid ja vara rentimine on selle tehingu raames abistav tehing, siis ei ole rentimine lepingu peamiseks eesmärgiks. Sellises olukorras on lepingu peamine eesmärk eelduslikult teenuse tellimine, mille tõttu on tegemist kontsessioonilepinguga.

Konkurentsiamet: Tapa valla poolt poolt esitatust nähtub, et Tapa Vallavalitsus on jõudnud seisukohale, selleks, et ka edaspidi, st peale rendilepingute lõppemist toimuks soojuse jaotamine ja müük, peab korraldama rendikonkursi või riigihanke, eesmärgiga leida kaugkütteseaduse mõistes võrguettevõtja, kes Tapa kaugküttepiirkonnas jaotab ja müüb tarbijatele soojuse tootjalt ostetud soojust. Kuigi Konkurentsiamet ei saa taolistes kohaliku omavalitsuse (KOV-i) pädevusküsimustes siduvat seisukohta esitada, võib ameti hinnangul olla olukord, kus KOV kuulutab läbipaistvatel ning kõikidele soojusettevõtjatele võrdsetel alustel välja rendikonkursi või riigihanke, kooskõlas KOV-ile ettenähtud seadusest tulenevate nõuetega, mh isikute võrdse kohtlemise printsiibiga. Lähtudes eeltoodust, juhul, kui Tapa Vallavalitsus otsustab, et antud olukorras on õiguspärane korraldada rendikonkurss, võib olla siinkohal vajalik lähtuda muuhulgas Tapa Vallavolikogu määruses „Tapa Vallavara valitsemise kord“ sätestatud alustest. Kui aga õiguspäraseks lahenduseks on välja kuulutada riigihanke, siis lähtutakse riigihangete seaduses sätestatud alustest. Kuna riigihangete küsimustes vastavalt riigihangete seaduse §-le 180 nõustab riigihangete seaduse rakendamise küsimustes Rahandusministeerium, saaksite vastavasisuliste küsimustega pöörduda ministeeriumi poole.

Rahandusministeeriumi seisukoht hanke või konkursi osas: Riigikohus on järjepidevalt rõhutanud, et avaliku ressursi kasutusse andmine peab toimuma kohases menetluses, mis tagab võrdse kohtlemise, avalikkuse, läbipaistvuse ning proportsionaalsuse, võimaldades võrdsetel alustel osaleda kõigil põhjendatud nõuetele vastavatel isikutel. Kehtiv õigus lubab avalikku ressursi kasutusse anda mitmel erineval moel, seda nii lepinguga, näiteks riigihankalepingu, halduslepingu, kasutuslepingu või haldusaktiga või erinevate lepingute ja aktide kogumina.

Tapa kaugküttepiirkonnas antud juhul oleks hankija peamine eesmärk võrguettevõtja leidmine Tapa linna kaugküttepiirkonnas soojuse edastamiseks, jaotamiseks ja müügiks. Võrguettevõtjal oleks õigus jaotada ja müüa soojust kaugküttepiirkonnas, kasutades selleks kaugküttevõrku kuni tarbijagaigaldisteni ja saada tarbijatelt müüdud soojuse eest tasu ning kohustus tagada Tapa linna kaugküttepiirkonna tarbijate varustamine soojusega. Võrguettevõtjale antaks tasu eest kasutada Tapa Vesi OÜ-le kuuluv kaugküttevõrk kuni tarbijate soojusmõõturiteni. Leping sõlmitaks 12 aastaks, et tagada võrguettevõtja investeringukindlus (Kaugkütteseadus)

Veel paar kuud tagasi olime vallavalitsuses ja Tapa Vesi OÜ-s veendunud, et parim tee on hange. Meie veendumus tugines heausksele arvamusele, et korraldame hanke nagu iga teise teenuse või kauba ostmisel ning kõik huvilised ja põhjendatud nõuetele vastavad isikud teevad oma pakkumised.

Moodustasime k.a. jaanuaris töögrupi ning töötasime välja hanke alusmaterjalid eesmärgiga korraldada riigihanget ja jõuda kaugküttetorustike kontsessioonilepinguni. See aga on nii problemaatiline teema, et iga päev toob midagi uut ning täna me enam ei arva, et hanke korraldamine on parim lahendus. On alust eeldada, et hanget võib nurjuda.

Järva valla näide:

Ambla Vallavalitsus kuulutas 27.11.2017 välja riigihanke „Soojuse tootmise, jaotamise ja müügi kontsessiooni andmine Aravete aleviku kaugküttepiirkonnas“

Hanke eesmärgiks oli ettevõtja leidmine Aravete kaugküttepiirkonnas soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks alates 01.07.2018.a. ja „Aravete aleviku kaugküttepiirkonna soojusmajanduse arengukavas 2015-2020“ püstitatud eesmärkide täitmiseks, sealhulgas kaugküttevõrgu rekonstrueerimiseks. Hankelepingu esemeks oli kontsessiooni andmine soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks Aravete aleviku kaugküttepiirkonnas.

11.12.2017 esitas N.R.Energy OÜ riigihangete vaidlustuskomisjonile vaide riigihanke alusdokumentidele. Vaidlustatud olid alusdokumendid 23 punkti osas (vaidlustus puudutas nii hanketeadet, kvalifitseerimistingimusi, tehnilist kirjeldust kui lepingu projekti), millest kahe osas jäeti vaidlustus läbi vaatamata ja 13 osas vaidlustus rahuldati.

19.01.2018 võttis Järva Vallavalitsus vastu korralduse hanke kehtetuks tunnistamise kohta:

Järva Vallavalitsus ei nõustu vaidlustuskomisjoni otsusega osas, milles rahuldati N.R. Energy OÜ vaidlustus. Kuna vaidlustuskomisjoni otsuse vaidlustamine halduskohtus on pikaajaline ja kulukas, siis on vallale majanduslikult otstarbekam tunnistada hanget kehtetuks.

Riigihangete vaidlustuskomisjoni 10.01.2018 otsuse edasikaebamisel oleks pakkumuste esitamise tähtpäev lükkunud edasi määramata aja võrra.

N.R. Energy OÜ-ga sõlmitud katlamaja ja soojustrasside rendileping lõppes 30.06.2018. Seega tuli hiljemalt 01.07.2018 leida Aravete alevikus Piibe mnt 18 asuva katlamaja ja Aravete kaugküttevõrgu käitaja soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks Aravete aleviku kaugküttepiirkonnas. Rendilepingu lõppemise ajaks ei olnud riigihanke alusdokumentide üle peetava vaidluse, samuti hankemenetluse lõppemine hankelepingu sõlmimisega tõenäoline.

Ka vaidluse varasemal lõppemisel oleks jäänud riigihanke lõpuleviimiseks ning edukaks tunnistatud pakkujal vajalike ettevalmistuste tegemiseks riigihanke tingimuste kohaselt soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks liiga vähe aega. See oleks tähendanud, et oli oht soojuse tootmise, jaotamise ja müümise katkemiseks. Soojuse tootmise ja müügi katkemist ei olnud võimalik lubada, kuna tarbijate soojusega varustamise jätkamine pärast 01.07.2018 oli olulise tähtsusega. Järva vald otsustas tagada Aravete aleviku tarbijate varustamise soojusega vallaga seotud ettevõtja kaudu. Niisugusel juhul ei ole riigihangete seaduses sätestatud korra järgimine kohustuslik. AS Järva Haldus on käesoleval ajal Aravetel soojusettevõtja.

NRE on hakanud esitama avaldusi kohtusse nii projekteerimistingimuste (PT) taotlustega seoses, kui ka kaugküttetorustike omandiküsimusega seoses. Alates 2018 aastast on NRE võtnud suuna sellele, et püüda rajada Tapale võimalikult palju ettevõttele kuuluvaid kaugküttetorustikke ja sellega suurendada enda osa torustike kogumahus. On põhjendatud taotlusi, nagu: Põllu 6 erihooldekodu, Jaama 1 OG Elektra kaubanduskeskus. Nendega Tapa Vallavalitsus tegeleb ja tuginedes Ehitusseadustikule, olemasolevale infrale ja avalikule huvile, määrab tulevaste torustike asukohad. Samal ajal on volikogu seisukoht, mis on sätestatud soojuse AK-s, et kaugküttetorustikud peavad kuuluma maksimaalses võimalikus mahus vallale. On ka täiesti asjakohatuid PT, nagu: 1. Mai pst 28, Veski 18a. Samuti püütakse ehitada uusi torustikke kortermajadele, kus juba kaugkütteühendus olemas, nagu Ülesõidu 6a. Seejuures on NRE soov rajada torustikud erakinnistutel, mitte avalikus ruumis.

Seejuures lubab NRE uutele liitujatele tasuta liitumist vaatamata sellele, et Kaugkütteseadus näeb ette liitumistasu võtmist. Samuti lubatakse uutele liitujatele ja NRE-le meelepäraste tarbimislepingute allkirjastajatele soodsamat soojuse hinda. N.R. Energy OÜ on lubanud alates 2016 aastast, et pärast Üleviste 5 biokütust kasutava katlamaja valmishitamist hakkab Tapa kaugküttepiirkonnas soojuse hind lõpptarbijale olema ligikaudu 50 eurot/MWh, millele lisandub käibemaks. Katlamaja on kasutuses alates 2017 sügisest, kuid soojusenergia hind Tapal on ka käesoleval ajal 59.57 eurot/MWh, millele lisandub käibemaks. Seejuures on N.R. Energy OÜ, viidates uue reservkatlamaja valmishitamisele, käesoleva aasta märtsi algusest alustanud Tapal uute soojatarbijate kaasamise kampaaniat, mille kohaselt pakutakse kõigile uutele soojavõrguga liituvatele klientidele või soojatarbimise lepingut uuendavatele olemasolevatele klientidele Tapa linnas soojusenergiat hinnaga 48 eurot/MWh, millele lisandub käibemaks. Tapa Vallavalitsuse hinnangul demonstreerib soojusettevõtte sellega, et soojatarbijaid koheldakse erinevalt, mitte võrdselt. Seega Tapa Vallavalitsuse hinnangul N.R. Energy OÜ kuritarvitab oma turgu valitsevat seisundit, seda nii soojuse hinna kui ka tarbijatele pakutavate tingimuste osas. Juhime tähelepanu, et N.R. Energy OÜ-l on võimalik langetada soojuse hinda Tapa kaugküttepiirkonnas, kuid ettevõtte pole seda teinud. Vastupidi, soojusettevõtte müüb soojusenergiat kallimalt, kui asjaolud seda võimaldavad. Konkurentsiameti seisukoht on, et KKütS § 9 lg 91 tulenevalt soojusettevõtja on kohustatud jälgima oma tegevusest sõltumatuid asjaolusid, mis mõjutavad soojuse hinda tarbijale, ja esitama Konkurentsiametile uue piirhinna kooskõlastamise taotluse hiljemalt 30 päeva jooksul, arvates asjaolu ilmnemisest, mis võib vähendada soojuse hinda tarbijale enam kui 5 protsendi võrra. Antud juhul on Konkurentsiamet kooskõlastanud soojusettevõtja soojuse piirhinna 59,57 EUR/MWh (+ km), kuid ettevõtja rakendab hinda 48 eurot/MWh (+ km). Kuna ettevõtja poolt rakendatav soojuse hind on 24,1% madalam kooskõlastatud piirhinnast, peab ettevõtja esitama Konkurentsiametile uue soojuse piirhinna kooskõlastamise taotluse. Konkurentsiameti kodulehe andmetel ei ole N.R. Energy OÜ vastavasisulist taotlust esitanud.

2018 esitati ka PT torustiku projekteerimiseks Taara pst – Võidu tn, kus on olemas Tapa Vesi OÜ-le kuuluv töökorras soojatorustik. 2016 aastal Kaitsemin. rahastamisel rajatud kaugküttetorustik Kaitseväe 1. Jalaväebrigadi linnakusse sai Tapa valla omandiks ning volikogu otsusega anti üle Tapa Vesi OÜ-le. NRE soovis seda kaugküttetorustikku ise rajada või enda omandusse saada. NRE nimetas Kaitseministeeriumi poolt ehituskulude katmist,

ehk faktiliselt liitumistasu tasumist, ebaseaduslikuks riigiabiks ja esitas kaebuse Euroopa Komisjoni Konkurentsi Peadirektoraati. Selle menetluse tulemust me veel ei tea.

Tuginedes eelöeldule on kõige otstarbekam korraldada soojuse jaotamine ja müük läbi vallale kuuluva ettevõtte (Tamsalu Kalor AS või Tapa Vesi OÜ), kellest saab Tapa kaugküttepiirkonna võrguettevõtja. See on täiesti seaduslik ja aktsepteeritav ka Konkurentsiameti kinnitusel.

Tamsalu Kalor AS kasuks räägib see, et tegemist on soojus- ja võrguettevõtjaga, kellel on vastav pädevus ja kogemus.

Tapa Vesi OÜ kasuks räägib see, et on olemas vastav valdkonda puudutav oskusteave ja kogemus, samuti tuntakse hästi oma partnerit. Tapa Vesi OÜ-l on täielik ülevaade Tapa kaugküttepiirkonna torustikest. Tapa Vesi OÜ on osalenud Tapa kaugküttepiirkonna torustike rekonstrueerimisel ja soojusmajanduse arengukavade väljatöötamises. Kõige olulisem on see, et Tapa Vesi OÜ puhul ei ole vajadust sooritada tehinguid varaga (kaugküttetorustikega), sest need kuuluvad ettevõttele.

Seega teeb vallavalitsus volikogule ettepaneku korraldada soojusenergia edastamist, jaotamist ja müüki Tapa linna kaugküttepiirkonna tarbijatele Tapa valla 100% osalusega võrguettevõtja Tapa Vesi OÜ kaudu alates 01.08.2020. Kaugkütteteenus on elutähtsa teenuse osutamine, seega antud juhul Tapa linna jaoks strateegiline valdkond. On eluliselt vajalik, et vallavolikogu ja vallavalitsus omaksid võimalust strateegilise valdkonna toimimist jälgida ja kontrollida. Tapa Vesi OÜ kuulub 100%-liselt Tapa vallale, kõik juhtorganid määratakse kohaliku omavalitsuse poolt. Seega tagab eelöeldu valdkonna korraldamise absoluutse läbipaistvuse ja kontrollimise võimaluse.

Seejuures on otstarbekas anda Tapa Vesi OÜ-le ainuõigus Tapa linna kaugküttepiirkonna kaugküttevõrgu haldamiseks, milleks on kaugküttevõrgu arendamine, laiendamine, uute tarbijate liitmine, soojuse ostu konkursside korraldamine ja muud haldusküsimused. See annab nii riigiasutustele kui avalikkusele selge sõnumi, et Tapa linna kaugküttepiirkonna arendamisega tegeleb kohalik omavalitsus läbi Tapa Vesi OÜ. **Omavalitsus saab otseinfo soojaostu konkursside korraldamisest, et oleks tagatud avatus ja läbipaistvus, samuti keskkonnasäästlikkus ja soodsus ning on võimalik konkurentsi tekkimine tootmisele, mis omakorda hinda tarbijatele soodsamaks teeb. Samuti saab hinnata kõikide liitumistaotluste asjakohasust. Tootja ja võrguettevõtja piir saab olema selge ja läbipaistev ning selgub tegelik tootja küsitav hind. Soojamajanduse valdkonnas toimuv on valla kontrolli all ja ei lähtu ühe või teise ettevõtte tahtest.**

Olukord, kus sooja tootmine (korraldab soojusettevõtte) ja sooja jaotamine (korraldab võrguettevõtte) on lahutatud, annabki võimaluse konkurentsi tekkimiseks tulevikus. See aga on kasulik soojusenergia lõpptarbijale. Näiteks Rakvere linnas on soojuse tootmine ja jaotamine lahutatud. Soojust toodavad eraettevõtted, soojusenergiat aga jaotab ja müüb linna kontrolli all olev Rakvere Soojus AS.

Konkurentsiameti seisukoht kinnitab, et Tapa Vallavolikogul on olemas õigus ainuõiguse rakendamiseks kõnealuses valdkonnas.

Kaugkütteseadus:

§2 10) võrguettevõtja on ettevõtja, kes kasutab võrku soojuse jaotamiseks;

§ 6. Soojuse tootmine, jaotamine ja müük

(1) Soojuse tootmine käesoleva seaduse mõistes on tegevus, mille tulemusena saadakse tarbijapaigaldistes kasutatav soojusenergia.

(2) Soojuse jaotamine käesoleva seaduse mõistes on soojuse transportimine võrgu kaudu tarbijapaigaldiseni.

(3) Soojuse müük käesoleva seaduse mõistes on soojuse üleandmine tarbijale tasu eest või tasuta.

§ 8. Soojuse müük ja hinnakujundus

(1) Tarbija ostab soojust võrguettevõtjalt, kelle võrguga tema valduses olev tarbijapaigaldis on ühendatud.

(2) Võrguettevõtja on kohustatud oma võrgupiirkonnas müüma kõigile võrguühendust omavatele tarbijatele soojust vastavalt võrgu tehnilistele võimalustele.

(3) Soojuse piirhind tuleb kujundada selliselt, et oleks tagatud:

1) vajalike tegevuskulude, sealhulgas soojuse tootmiseks, jaotamiseks ja müügiks tehtavate kulutuste katmine;

2) investeeringud tegevus- ja arenduskohustuse täitmiseks;

3) keskkonnanõuete täitmine;

4) kvaliteedi- ja ohutusnõuete täitmine;

5) põhjendatud tulukus.

(4) Soojusettevõtja peab avalikustama oma võrgupiirkonnas soojuse piirhinna vähemalt üks kuu enne selle kehtima hakkamist.

§ 9. Soojuse hinna kooskõlastamine

(1) Konkurentsiametiga peab kooskõlastama müüdava soojuse piirhinna igale võrgupiirkonnale eraldi soojusettevõtja, kes:

1) müüb soojust tarbijale;

2) müüb soojust võrguettevõtjale edasimüügiks tarbijale;

3) toodab soojust elektri ja soojuse koostootmise protsessis.

§ 13. Võrguettevõtja võrgupiirkond

(1) Võrguettevõtja peab kindlaks määrama oma võrgupiirkonna ning tagama võrkude asendiplaani ja kirjelduse kättesaadavuse kõigile huvitatud isikutele.

(2) Võrguettevõtjal võib olla mitu võrgupiirkonda, mis koos moodustavad võrguettevõtja tegevuspiirkonna.

(3) Eri võrguettevõtjate võrgupiirkonnad võivad kattuda.

§ 14. Võrguettevõtja kohustused

(1) Võrguettevõtja on kohustatud tagama võrguühendust omavate tarbijate varustamise soojusega käesoleva seaduse, tegevusloa tingimuste või kohaliku omavalitsuse volikogu otsuse ja sõlmitud lepingu kohaselt.

(2) Võrguettevõtja vastutab tema omandis või valduses oleva võrgu toimimise ja korrasoleku eest.

(3) Võrguettevõtja on kohustatud arendama võrku selliselt, et oleks tagatud võrguettevõtja võrgupiirkonnas olevate tarbijapaigaldiste võrku ühendamise.

(4) Võrguettevõtja peab korraldama võrgust tarbitava soojuse koguste mõõtmise ja pidama sellekohast arvestust, kui ei ole kokku lepitud teisiti.

(5) Võrguettevõtja on kohustatud andma kõigile teistele tema tegevuspiirkonna võrguettevõtjatele vajalikku informatsiooni, et tagada soojuse jaotamine ja müük viisil, mis on kooskõlas võrgu kindla ja tõhusa kasutamisega.

(6) Võrguettevõtja võib oma tegevuse lõpetada ainult juhul, kui ta on andnud käesolevast paragrahvist tulenevad kohustused üle teisele ettevõtjale.

(7) Võrguettevõtja peab vähemalt 12 kuud enne oma tegevuse lõpetamist Konkurentsiametit kirjalikult informeerima lõpetamisajast ja -kavast ning esitama piisava ülevaate abinõudest, mis tagavad käesolevas paragrahvis esitatud nõuete täitmise.

Konkurentsiamet: mis puudutab küsimust, kas ühes kaugküttepiirkonnas võib olla mitu võrguettevõtjat, siis seadus siinkohal piiranguid ei sea – KKütS ei välista, et ühes kaugküttepiirkonnas võib olla mitu võrguettevõtjat. KKütS § 13 lg 3 järgi võivad eri võrguettevõtjate võrgupiirkonnad võivad kattuda. Seadus ei näe aga ette võimalust, et ühte kaugküttevõrku saaks hallata kaks või enamat võrguettevõtjat. Taolist juhtumit ei ole teada ka praktikas. KKütS: Tarbija ostab soojust võrguettevõtjalt, kelle võrguga tema valduses olev tarbijapaidaldis on ühendatud. Tapa Vallavalitsus tõlgendab seda sätet järgmiselt: võib juhtuda, et läbi torustike omamise on kaugküttepiirkonnas rohkem, kui üks võrguettevõtja, kuid kaugküttevõrku haldab (arendab, laiendab, liidab uusi tarbijaid, korraldab soojuse ostu konkurssi) üks võrguettevõtja, kes on volikogu otsuse kohaselt pandud seda korraldama. Seejuures näeb **Konkurentsiseadus** ette võimaluse, mille kohta on vallavalitsuse ettepanek kasutada:

§ 14. Eri- või ainuõigus

Eri- või ainuõigus on käesoleva seaduse tähenduses riigi või kohaliku omavalitsuse üksuse poolt ühele või mitmele ettevõtjale antud õigus, millega piiratakse nende ettevõtjate arvu, kellele on antud luba tegutseda teatavas geograafilises piirkonnas, või mis annab ühele või mitmele ettevõtjale eeliseid, mis oluliselt mõjutavad teiste ettevõtjate võimalusi tegutseda samas geograafilises piirkonnas.

[RT I, 05.07.2013, 1 - jõust. 01.01.2014]

§ 15. Olulist vahendit omav ettevõtja

Olulist vahendit, sealhulgas loomulikku monopoli omavaks loetakse ettevõtja, kelle omandis, valduses või opereerimisel on võrgustik, infrastruktuur või muu oluline vahend, mida teisel isikul ei ole võimalik või ei ole majanduslikult otstarbekas dubleerida, kuid millele juurdepääsuta või mille olemasoluta ei ole võimalik kaubaturul tegutseda.

§ 18. Olulist vahendit omava ettevõtja kohustused

[RT I, 05.07.2013, 1 - jõust. 15.07.2013]

(1) Olulist vahendit omav ettevõtja on kohustatud lubama teisele ettevõtjale mõistlikel ja mittediskrimineerivatel tingimustel juurdepääsu võrgustikule, infrastruktuurile või muule olulisele vahendile kaupadega varustamise või nende müügi eesmärgil:

(2) Olulist vahendit omav ettevõtja võib keelduda lubamast teisele ettevõtjale juurdepääsu võrgustikule, infrastruktuurile või muule olulisele vahendile, kui keeldumiseks on objektiivsed alused, sealhulgas:

1) on ohustatud selle võrgustiku, infrastruktuuri või muu olulise vahendiga ühendatud seadme ohutus ja turvalisus ning võrgustiku, infrastruktuuri või muu olulise vahendi töö efektiivsus ja turvalisus;

2) on ohustatud võrgustiku, infrastruktuuri või muu olulise vahendi terviklikkuse hoidmine või vastastikuses seoses toimimine;

3) seade, mida soovitakse ühendada võrgustiku, infrastruktuuri või muu olulise vahendiga, ei vasta kehtivale tehnilisele standardile või reeglile;

4) juurdepääsu taotleval ettevõtjal puuduvad tehnilised ja finantsilised võimalused ning vahendid, et vajalikul määral efektiivselt ja turvaliselt teenindada vastava võrgustiku, infrastruktuuri või muu olulise vahendi kaudu või abil;

5) juurdepääsu taotleval ettevõtjal puudub seadusega ettenähtud luba vastavaks tegevuseks;

6) juurdepääsu tagajärjel ei ole tagatud seadusega ettenähtud andmete kaitse.

Vallale otsuse vastuvõtmine ei too kaasa otseseid kulusid, sest võrguettevõtja kalkuleerib kõik võrgu toimimisega seotud kulud soojusenergia lõpphinna sisse. Samas on vallal, kui võrguettevõtja omanikul, alati võimalus lisainvesteeringute suunamiseks kaugküttesektori arendamiseks.

Eelnõu ja seletuskirja koostaja
Eelnõu esitaja ja ettekandja

Abivallavanem Andrus Freienthal
Abivallavanem Andrus Freienthal